

# Fagdag for Faglig Forum for Formannskapssekretærer

Gardermoen, 17. januar 2024



Advokat Kurt O. Bjørnnes  
Postboks 110, 4297 SKUDENESHAVN  
Telefon 91645130

1

## Innledning

- Velkommen og presentasjoner
- Praktiske opplysninger
- Innledning om forvaltningsrett og saksbehandling
- Noen ulovfestede saksbehandlingsprinsipper
  - Legalitetsprinsippet
  - Kontradiksjonsprinsippet
  - Rask saksbehandling
  - God forvaltningsskikk

2

## Forvaltningsloven av 1970

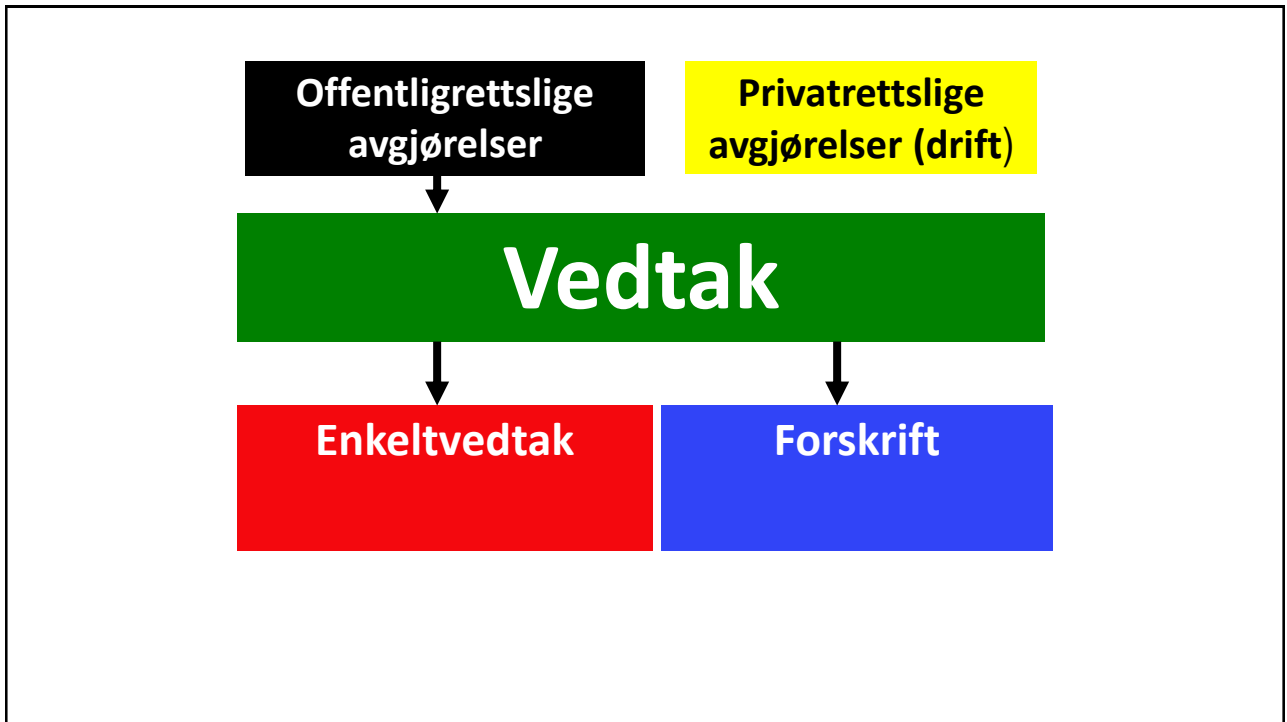
- Lovens innhold, kapittelinnndeling og oppbygging
- Lovens formål?
  - Saksbehandlingsregler
  - Rettssikkerhetsgarantier
- Historikk – ny lovgivning, jf. NOU 5:2019
- Lovens anvendelsesområde, jf. § 1
  - Litt om interkommunalt samarbeid og kommunal selskapsorganisering

3

## Noen grunnbegreper i forvaltningsloven

- Definisjoner: Forvaltningsloven § 2 første ledd
  - Vedtak
  - Enkeltvedtak
  - Forskrift
  - Partsbegrepet

4



5

## Vilkår for å kalle noe et enkeltvedtak

- Realitetsavgjørelse
- Utøving av offentlig myndighet
- Gjelder rettigheter eller plikter
- En eller flere bestemte personer



6

## Forvaltningslovens partsbegrep

- Definisjon, forvaltningsloven § 2 første ledd e)  
... den som «*en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder*»
- Parten har partsrettigheter!
- Forslaget i lovutkastet (NOU 2019:5)

7

## Habilitetsreglene i forvaltningsloven

- Hvorfor har vi regler om habilitet?
- Habilitetskravet er en del av prinsippet om upartiske avgjørelser
- Habilitetsreglene finnes i forvaltningsloven kap. II, §§ 6 – 10
- Litt om habilitetsreglene i kommuneloven (2018)
- Hva må man *ikke* gjøre?

8

## Habilitetsreglene, forts.

- Inhabilitetsgrunnene
  - *Automatisk inhabilitet* etter § 6 første ledd bokstavene a - e
  - *Relativ inhabilitet* etter § 6 andre ledd
  - *Avledet (eller «smittsom») inhabilitet* etter § 6 tredje ledd
- Avgjørelse av habilitetsspørsmålet

9

## «Servicereglene»

- «Servicereglene» - bestemmelsenes rettslige karakter
  - Veiledningsplikten, § 11 og forskriften kapittel 2
  - Saksbehandlingstid, § 11a)
  - Notatplikten, § 11d)
  - Bruk av fullmektig, § 12

10

## Partens rett til innsyn i egen sak

- Bakgrunn
- Forvaltningsloven §§ 18 – 21
- Hovedregel og unntak
- Innsyn etter andre regler
  - Offentleglova
  - Kommuneleoven
  - Pasient- og brukerrettighetsloven
  - Personopplysningsloven (GDPR)

11

## Taushetsplikt i forvaltningen

- Begrunnelsen for taushetsplikt
- Forvaltningsmessig taushetsplikt, jf. § 13
  - Noens personlige forhold
  - Næringsopplysninger
- Profesjonsbasert taushetsplikt
- Ulike problemstillinger knyttet til taushetsplikten

12

## Forhåndsvarsling og utredningsplikt

- Forhåndsvarsling etter forvaltningsloven § 16
- Utredningsplikt etter forvaltningsloven § 17

13

## Utforming av vedtaket, begrunnelse og underretning

- Skriftlighet, § 23
- Begrunnelse, § 24
- Begrunnelseens innhold og form, § 25
  - Henvisning til hjemmel (jus)
  - Faktiske forhold (faktum)
  - Hovedhensyn ved skjønn
- Underretning, § 27
  - Begrunnelsen
  - Klagerett

14

## Vedtak, begrunnelse og underretning, forts.

- Underretning, § 27
  - Begrunnelsen
  - Klagerett
- Forvaltningspråk
  - Språkloven
  - NOU 2019:5

15

## Klagereglene i forvaltningsloven

- Det kan klages over enkeltvedtak, jf. § 28
- Klage etter § 28 første ledd
- Klage etter § 28 andre ledd og habilitetsregelen i kommuneloven § 13-3
- Hvem kan klage?
- Klagefrist og fristforlengelse
- Klagesaksbehandling, §§ 33 og 34
- Utfall
- Omgjøring uten klage, jf. § 35

16



## Saksbehandling i folkevalgte organer

- Innledning
- Kommuneloven kapittel 11
- Veileder: «Saksbehandling i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner», september 2023